

РЕЗОЛЮЦИЯ

Научно-технической конференции в Сибирском Федеральном Округе по теме:

«РЕФОРМА СМЕТНОГО НОРМИРОВАНИЯ И ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ»

23-24 мая 2019г. при поддержке Минстроя России, депутатов Государственной Думы Федерального собрания РФ, Национального объединения строителей на базе Ассоциации СРО «ГЛАВКУЗБАССТРОЙ» (г. Кемерово) проведена конференция по теме «Реформа сметного нормирования и ценообразования в строительстве».

В конференции приняли участие представители органов исполнительной власти федерального и регионального значения, законодательной власти, руководители региональных центров по ценообразованию в строительстве, руководители и специалисты подрядных строительных организаций и служб заказчика, руководители саморегулируемых организаций СФО.

В соответствии с программой конференции были заслушаны доклады и выступления по проблемам в области сметного нормирования и ценообразования, которые негативно отражаются как на деятельности заказчиков, так и подрядных организаций, осуществляющих строительство объектов с бюджетным финансированием. Вместе с тем, проблемы рассмотренные участниками сдерживают внедрение инновационных технологий и на внебюджетных стройках, а принятые Минстроем России методики, не учитывая региональных особенностей в формировании цены строительной продукции, не способствуют инициативной деятельности подрядных организаций в повышении производительности труда. Многие аукционы на строительство бюджетных объектов в СФО были признаны не состоявшимися. Участились случаи отказа бизнеса от участия в строительстве бюджетных объектов, ввиду несоответствия установленных контрактами стоимости строительства фактическим затратам на их исполнение.

Представителями Минстроя России и ФАУ «Главгосэкспертиза России» до сведения участников конференции были доведены изменения в нормативно-правовых и методических документах, которые вносят корректировку в принятую Минстроем стратегию реформирования сметного нормирования и ценообразования в строительстве.

Участники конференции, поддерживая ведущую методическую роль профильного министерства в целях активизации реформы сметного нормирования и ценообразования, проводимой в тесном взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов РФ, региональными центрами по

ценообразованию в строительстве, Национальным объединением строителей и входящими в его состав организациями строительного комплекса СФО

ОБРАЩАЮТСЯ К:

Правительству Российской Федерации

- для достижения основной задачи, поставленной на Госсовете по строительству в мае 2016г. по обеспечению разработки и актуализации сметных нормативов, отвечающим современным технологиям строительства, реальным рыночным условиям и предназначенным для определения достоверной стоимости строительных работ принять решение о создании подведомственного Минстрою России государственного учреждения по ценообразованию и сметному нормированию в строительстве и осуществить вывод из штатной численности ФАУ Главгосэкспертиза России управлений, выполняющих работы в сфере ценообразования и сметного нормирования (управление разработки сметных норм, управление экспертизы сметных норм, управление методологии ценообразования и мониторинга цен строительных ресурсов) во вновь созданное государственное учреждение. Это позволит исключить внутреннее противоречие «нормоустанавливающего» и «исполнительного» функционала учреждения;
- рассмотреть вопрос о возобновлении отчислений на финансирование опытно-конструкторских и научно-исследовательских работ в строительной отрасли (в том числе и в области экономики строительства) со всех инвестиций, направленных на строительство и воспроизводство основных фондов страны;
- воссоздать при Минстрое России Институт типового проектирования с включением в его структуру научно-исследовательских подразделений в сфере технологии и экономики строительства (по типу ЦНИИОМТП и ЦНИИЭУС);
- в целях обеспечения реализации задач реформирования системы сметного нормирования и ценообразования внести в ст.6.1 и в ст. 8.3 Градостроительного кодекса РФ дополнение по передаче органам исполнительной власти субъектов федерации части полномочий по сметному нормированию и ценообразованию в строительстве, что при едином методологическом обеспечении реформы Минстроем России будет способствовать более быстрому и оперативному реагированию на вызовы рынка;
- с учетом возможностей межведомственного обмена данными государственных информационных систем минимизировать дублирование

отчетности по стоимости произведенной строительной продукции и стоимости её приобретения в различные федеральные органы.

Предусмотреть в составе ФГИС создание свободного информационного ресурса о выпускаемой на территории РФ продукции (изделий, материалов, конструкций) с указанием месторасположения производства, года ввода в эксплуатацию или года, в котором проведена модернизация производства, балансовой мощности, номенклатуры выпускаемой продукции, технических и ценовых характеристик, адресов официальных дилеров и т.д.

Минстрою России

- во исполнение поручения, установленного Постановлением Правительства РФ от 15 мая 2019г. № 604 формирование номенклатуры ценообразующих ресурсов провести с учетом региональных особенностей по видам строительства -жилищно-гражданское, транспортное строительство, коммунальная энергетика, водоснабжение и водоотведение с учетом применяемых материалов, конструкций и изделий (региональная база строительной индустрии и промышленности строительных материалов, ввозные материалы);

- при расчете стоимости м² жилья для предоставления субсидий учитывать фактически складывающуюся ситуацию с изменением стоимости строительных ресурсов в субъектах федерации и исполнением требований Технического регламента о безопасности зданий и сооружений;

- с целью более точного определения транспортных расходов по субъектам РФ восстановить транспортные схемы доставки ценообразующих строительных материалов, изделий, конструкций по крупным городам субъектов федерации или промышленным узлам застройки (зонирование);

- при разработке Индексов к сметно-нормативной базе 2001г. необходимо срочное выделение из «прочих объектов» автомобильных дорог, мостов и путепроводов в самостоятельные объекты строительства;

- в целях более достоверного расчета индексов для условий СФО произвести проверку расчетов индексов по РТМ строящихся объектов 2019г., представленных Алтайским краем, Новосибирской и Кемеровской областью, с учетом требований нормативных документов, предварительных национальных стандартов и мониторинга рыночной сметной стоимости материалов, конструкций, изделий в 2019г.;

- довести до сведения органов государственной экспертизы о недопустимости в период действия п. 3.27 «Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации» МДС 81-35.2004 и Постановления Правительства РФ от 16.02.2008г. № 87 «О составе разделов

проектной документации и требованиях к их содержанию» отказов в проведении экспертизы сметной документации в части применяемых методов определения сметной стоимости строительства.

- урегулировать с Минтрудом России вопрос о преждевременном внесении изменений в выпуск Единого Тарифно-Квалификационного Справочника работ и профессий, квалификационных разрядов рабочих строительных специальностей (приказ Минтруда от 9 апреля 2018г. № 215);

- с целью широкого привлечения профессионального бизнес-сообщества к вопросу корректировки существующей базы сметного нормирования и ценообразования и приведения её в соответствие с технологическими нормами и применяемыми бизнесом инновационными технологиями рассмотреть вопрос об изменении механизмов взаимодействия Минстроя России с заинтересованными участниками инвестиционно-строительного процесса;

- унифицировать Порядок утверждения сметных нормативов с разработкой и утверждением документов по стандартизации в строительстве в целях исключения в Планах утверждения (актуализации, пересмотра) сметных нормативов индивидуальных расценок под конкретный объект, на конкретной территории, финансируемых Инициаторами;

- для своевременного обновления Каталога строительных ресурсов новыми инновационными материалами, вводимыми строительными нормами и правилами, ГОСТами, предварительными национальными стандартами синхронизировать работу структурных подразделений Минстроя России по утверждению технических норм с формированием Плана разработки сметных нормативов;

- в целях объективности предварительной оценки органами исполнительной власти стоимости строительства объектов капитального строительства актуализировать НЦС на 2019г., разработать Методику расчета по НЦС поправочных коэффициентов перехода от базового района (Московской области) к субъектам РФ с учетом региональных особенностей и зонирования;

- пересмотреть состав затрат на раздел 11 «Сметная документация» (справочник базовых цен на проектные работы) в связи со значительно возросшими затратами труда на разработку данного раздела;

- в целях исключения неопределенности в терминологии градостроительного законодательства и законодательства в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд внести в процессе корректировки формы Типового контракта определения контрактной цены и сметной стоимости объекта капитального строительства, что позволит урегулировать проблемы во

взаимоотношениях не только заказчиков и подрядчиков, но и во взаимоотношениях с контролирующими органами.

Национальному объединению строителей

- обратиться в Минстрой России о включении представителей подкомитета по ценообразованию в строительстве НОСТРОЙ в состав проектной команды, осуществляющей разработку раздела «Стратегии развития строительного комплекса до 2030 года» по направлению «Совершенствование ценообразования в строительстве», с учетом возможности видео-трансляции обсуждения привлечь к рассмотрению вопросов реформы системы сметного нормирования и ценообразования более широкого круга профессиональных строителей со всей территории РФ;
- совместно с Минстроем России выработать подходы к проведению конъюнктурного анализа стоимости строительных ресурсов при разработке сметной документации;
- исключить разработку стандартов СТО НОСТРОЙ, дублирующих требования нормативных и методических документов федерального уровня. Рассмотреть возможность софинансирования работ по разработке новых карт трудовых процессов, которые будут являться исходным материалом для формирования стоимости строительной продукции;
- совместно с Минстроем России ввести практику отработки формируемых расценок на строящихся объектах строительных организаций, используя в том числе возможности проводимых конкурсов профессионального мастерства.

Органам исполнительной власти субъектов федерации СФО

- в целях формирования более достоверной цены строительства на бюджетных объектах направить запрашиваемые Минстроем России обосновывающие материалы для корректировки индексов I и II кв. 2019г., а также документы, регламентирующие создание и функционирование на территориях СФО региональных центров по ценообразованию в строительстве;
- организовать мониторинг рыночной сметной стоимости ресурсов, необходимых при формировании сметной стоимости объектов, финансируемых с привлечением бюджетных средств.

Организациям и предприятиям строительного комплекса

- активизировать работу по рассмотрению нормативных и методических документов реформируемой системы сметного нормирования и ценообразования в строительстве, оказывать всестороннюю поддержку региональным центрам по ценообразованию в строительстве СФО в работе по

мониторингу основных ценообразующих ресурсов и анализу системы оплаты труда в отрасли с учетом специфики и условий выполнения работ.

Принята участниками по итогам обсуждения вопросов повестки Конференции 23-24 мая 2019г.